

COMUNITÀ DELLA VALLAGARINA
Provincia di Trento



**DECRETO DEL PRESIDENTE
DELLA COMUNITÀ DELLA VALLAGARINA**

N. 115 DI DATA 22/10/2026

OGGETTO: Approvazione dell'Avviso pubblico per la formazione di elenchi aperti di soggetti prestatori per la realizzazione dei servizi di assistenza domiciliare per persone residenti nell'ambito territoriale della Comunità della Vallagarina - Periodo dal 01/01/2027 al 31/12/2028.

IL PRESIDENTE

Vista la proposta di provvedimento come predisposta dalla Responsabile del Servizio socio-assistenziale sulla base degli indirizzi che sono precedentemente stati condivisi da questo Organo e dal Comitato Esecutivo in data 22.10.2026 e che, previa opportuna verifica, viene ritenuta essere meritevole di approvazione, come di seguito specificato;

Premesso quanto segue:

la legge provinciale 27 luglio 2007, n. 13 "Politiche sociali nella provincia di Trento", l'art. 22, comma 3 lett. b) prevede che gli enti locali erogino gli interventi socio-assistenziali di propria competenza anche mediante *"corresponsione di tariffe, anche mediante buoni di servizio, ai soggetti accreditati, secondo modalità non discriminatorie"*. Sempre l'art. 22, comma 3 lett. f) prevede la stipula di convenzioni con le organizzazioni di volontariato e con le associazioni di promozione sociale accreditate.

Il sistema di accreditamento accerta il possesso di requisiti di qualità finalizzati a dimostrare l'attitudine dei soggetti a intervenire in modo personalizzato, flessibile e coerente con le linee della programmazione sociale.

L'art. 9 del D.P.P. 9 aprile 2018, n. 3-78/Leg, recante "Regolamento di esecuzione degli articoli 19, 20 e 21 della legge provinciale 27 luglio 2007, n. 13 (Politiche sociali nella provincia di Trento) in materia di autorizzazione, accreditamento e vigilanza dei soggetti che operano in ambito socio-assistenziale", di seguito "Regolamento di esecuzione", contiene un elenco di requisiti minimi e di qualità ulteriori che gli operatori economici devono possedere per ottenere l'accREDITAMENTO per aggregazioni funzionali previsto dal citato art. 20 della L.P. 13/2007 quale titolo necessario per ottenere l'affidamento di servizi socio-assistenziali.

A completamento del quadro giuridico riferito in particolare all'affidamento di servizi socio-assistenziali, la Provincia, nell'esercizio delle funzioni di indirizzo e coordinamento, offre alle amministrazioni competenti linee guida che consentano di avviare le nuove procedure e di operare in un quadro coerente ed omogeneo su tutto il territorio provinciale. Nell'ottica di alimentare un modello di welfare plurale e collaborativo tra l'ente pubblico e gli enti del Terzo settore, la stessa ha inteso fornire un quadro generale riferito alle differenti modalità di erogazione e finanziamento dei servizi previste nell'ordinamento, considerata l'importanza di individuare e attivare per ciascun servizio il percorso più idoneo, tenuto conto degli indirizzi di programmazione, del contesto di riferimento e delle caratteristiche del servizio;

lo strumento dell'Accreditamento aperto trova la sua base normativa appunto nell'art. 22, comma 3, lett. b) della L.P. 13/2007 che prevede la possibilità per gli enti locali di assicurare l'erogazione degli interventi socio-assistenziali mediante l'affidamento diretto dei servizi secondo modalità non discriminatorie a tutti i soggetti accreditati che ne facciano richiesta. Non si tratta di una procedura competitiva quale l'appalto o la concessione in quanto non vi sono limitazioni in merito al numero di soggetti che vi si possono iscrivere e non sono dettati criteri valutativi che comportano la stesura di una graduatoria di merito, ma tutti i soggetti in possesso dei requisiti richiesti sono inseriti;

preso atto che tale indirizzo si è concretizzato con deliberazione della Giunta provinciale n.548/2025 che ha approvato le nuove Linee guida "Sulle modalità di finanziamento e affidamento di servizi e interventi socio assistenziali in Provincia di Trento";

al fine di regolare in modo omogeneo gli affidamenti della Comunità Vallagarina attraverso questa modalità di affidamento prevista nella LP 13/2007 articolo 22 comma 3 lettera b), è stato approvato dal Consiglio dei sindaci della Comunità, con Delibera n. 8 del 7.11.2022, un apposito regolamento con i relativi atti tipo da adattare agli specifici servizi e interventi che la Comunità deciderà di affidare attraverso la corresponsione di rette, tariffe o voucher.

Lo Stato, in funzione della sua competenza legislativa esclusiva in materia di "determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale" sancita dall'art. 117 della Costituzione, attraverso l'apposito organismo di coordinamento del sistema degli interventi e dei servizi sociali istituito presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali con l'art. n. 21 del d.lgs. 147/2017, ha emanato un documento denominato "Piano Nazionale degli Interventi e dei servizi sociali 2021- 2023" che definisce i nuovi Livelli Essenziali delle Prestazioni in ambito Sociale (LEPS), da garantire sul territorio nazionale.

Con il successivo Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali per il triennio 2024-2026, adottato con Decreto interministeriale del 2 aprile 2025, lo Stato ha definito le ulteriori priorità, gli indirizzi e le modalità di utilizzo delle risorse per garantire servizi sociali uniformi e di qualità su tutto il territorio italiano. Redatto ogni tre anni, il Piano richiama all'attuazione dei Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS) e rappresenta una guida per le regioni e gli enti locali nella pianificazione e nell'erogazione dei servizi sociali.

Il Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023, tutt'ora valido al paragrafo 2.7.3 Scheda LEPS prevede il servizio "dimissioni protette" che si prefigge l'obiettivo di ridurre i tempi di ospedalizzazione, favorire la domiciliarizzazione, garantire una presa in carico unitaria sociosanitaria della persona e prevenire l'aggravamento di situazioni fragili che porterebbero

l'istituzionalizzazione della persona. Il servizio si articola in due tipologie: persone che possono fare rientro presso il proprio domicilio, persone prive di tale possibilità.

Con deliberazione della Giunta provinciale n. 1838 del 15 novembre 2024 è stato approvato il “Documento di Sintesi del sotto-tavolo appalti di servizi socio-assistenziali – giugno 2024”, nel quale al Tema C viene effettuato un Focus sul Servizio di Assistenza domiciliare con le seguenti proposte:

- attivazione tavolo di valutazione e programmazione Welfare anziani, in collaborazione con Osservatorio dell'Amministrazione condivisa (OAC);
- definizione voci di costo standard per il servizio di assistenza domiciliare;
- formulazione proposte gestionali per il miglioramento del servizio.

Con deliberazione della Giunta provinciale n. 2186 del 23 dicembre 2024 è stato istituito il Sottocomitato per l'analisi e la revisione del modello di sostegno alla domiciliarità delle persone anziane.

Con deliberazione della Giunta Provinciale n. 1369 del 12 settembre 2025 sono state approvate le “Linee di indirizzo per un sistema a sostegno della domiciliarità delle persone anziane e dei loro familiari in Provincia di Trento”, le quali forniscono, tra l'altro, indirizzi circa i percorsi di programmazione e affidamento dei servizi in modo tale da superare l'attuale modello centrato prevalentemente sulla singola persona anziana a cui fornire prestazioni. Le Linee Guida prevedono una trasformazione dell'attuale modello di servizi domiciliari ponendo attenzione ai seguenti snodi:

- L'oggetto del sistema dei servizi
- Il dimensionamento territoriale
- Le tipologie di finanziamento
- La modalità di finanziamento e affidamento dei servizi

Per permettere la transizione a un nuovo modello sono necessari dei passaggi intermedi che richiedono approfondimenti specifici e sperimentazioni temporanee. Nel presente Avviso sono state introdotte alcune modalità sperimentali di assistenza domiciliare con le finalità di cui al precedente alinea.

Considerato che con deliberazione della Giunta provinciale n. 2187/2024 è stato definito il nuovo Catalogo dei servizi socio assistenziali e che le aggregazioni funzionali e i servizi oggetto del presente atto rientrano nelle seguenti tipologie: Area “Età anziana” – Ambito “domiciliare e di contesto” Assistenza domiciliare e di contesto (scheda 3.20 del catalogo);

Considerato inoltre che l'Avviso tiene conto dei LEPS definiti nel Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023 e tra essi le dimissioni protette per le quali è stabilito sia il monte ore giornaliero che la durata complessiva dell'intervento che deve essere rispettata sull'intero territorio nazionale.

Considerato quindi di istituire due elenchi così articolati:

1. Aiuto Domiciliare:

- assistenza domiciliare ordinaria;

- addestramento e formazione dei caregiver;
- dimissioni protette;
- assistenza domiciliare di sollievo;
- Interventi di sostegno alla relazione;

2. Interventi di accompagnamento fuori casa con trasporto.

Preso atto che per il servizio di assistenza domiciliare è in scadenza al 31/12/2026 l'appalto affidato con determinazione della Responsabile del servizio socio assistenziale n. 1239 di data 21/12/2023;

Per ogni il servizio in parola è stato applicato l'Allegato A della deliberazione della Giunta provinciale n. 548/2025 ("Linee Guida per la pianificazione e la scelta di modalità e strumenti di erogazione di interventi socio-assistenziali"), inteso quale supporto per orientare e facilitare l'individuazione dello strumento più appropriato per l'erogazione e l'affidamento del servizio e che ha dato indicazione verso l'affidamento tramite corresponsione di tariffe a soggetti accreditati;

Preso atto che con deliberazione del Consiglio dei sindaci n. 16 di data 1 settembre 2026 è stato aggiornato ed approvato l'allegato 1, quale atto ricognitivo/programmatorio dei servizi socio assistenziali della Comunità della Vallagarina e per quanto riguarda il servizio di assistenza domiciliare è stato definito di procedere con un affidamento tramite la corresponsione di tariffe ai soggetti accreditati in armonia con le risultanze dell'esito della applicazione dell'Allegato A della deliberazione della Giunta provinciale n. 548/2025.

considerato che, al fine di affidare tramite la corresponsione di rette, tariffe o voucher i servizi di assistenza domiciliare per persone residenti nell'ambito territoriale della Comunità della Vallagarina, è stato predisposto dal Servizio Socio Assistenziale un Avviso pubblico (Allegato 1) con relativi sub allegati: allegato A_Schema di convenzione, allegato B_Domanda di iscrizione, allegato C_Regolamento per la disciplina delle procedure di accreditamento di secondo livello e allegato D_Scheda di presentazione del servizio, parte integrante e sostanziale del presente atto;

preso atto della delibera di giunta provinciale n. 347/2022 che definisce tra l'altro i "Criteri per la determinazione del costo dei servizi socio assistenziali" nonché tenendo in considerazione quanto previsto nel paragrafo "C.3 – La determinazione del costo del SAD" di cui alla deliberazione della Giunta provinciale n. 1838 del 15 novembre 2024;

preso atto che con tale Avviso la Comunità intende avviare la procedura per l'istituzione di Elenchi aperti di soggetti prestatori con i quali stipulare convenzioni per la realizzazione di detto intervento;

accertato che l'inserimento nell'Elenco dei soggetti prestatori e la sottoscrizione della convenzione non comportano alcun obbligo in capo alla Comunità in riferimento ad un numero minimo di presenze/utenti e/o a forme di indennizzo o altro riconoscimento di natura economica qualora non si usufruisca del servizio offerto dal soggetto prestatore convenzionato;

rilevato che, trattandosi di Elenchi aperti, la domanda di iscrizione può essere presentata in qualsiasi momento durante il periodo di efficacia degli stessi Elenchi e che tale periodo decorre dal momento dell'iscrizione al 31/12/2028. L'iscrizione nell'Elenco dei soggetti prestatori interessati avviene a seguito della verifica del possesso dei requisiti stabiliti dall'Avviso;

considerato inoltre necessario individuare il termine del 16/11/2026 per la presentazione delle domande al fine di poter avviare gli affidamenti a partire dal 1° gennaio 2027. L'iscrizione nell'Elenco potrà avvenire nelle more della sottoscrizione della convenzione;

considerato peraltro che il sistema potrà riscontrare ulteriori variazioni in quanto il processo di rinnovamento è ancora in corso e che qualora subentrino delle modifiche, anche di natura contrattuale delle cooperative sociali, si ritiene opportuno avvalersi della facoltà di revisione delle rette;

considerato opportuno dare stabilità ai servizi e pertanto di definire una durata degli elenchi aperti dal 1° gennaio 2027 al 31 dicembre 2028 con possibilità di proroga per ulteriori due anni, salvo eventuali rivalutazioni dell'interesse pubblico a tale strumento di finanziamento;

atteso che l'acquisizione dei CIG, sarà effettuata ai soli fini della tracciabilità dei flussi è rinviata alla fase di stipula delle convenzioni con gli enti che verranno iscritti nell'Elenco;

Visti:

- il Regolamento di Organizzazione dei Servizi e degli Uffici della Comunità della Vallagarina;
- lo Statuto della Comunità della Vallagarina;
- il “Codice degli enti Locali della Regione Autonoma TAA” approvato con Legge regionale del 03 maggio 2018 n. 2, modificato con Legge regionale del 8 agosto 2018 n. 6;
- la L.P. 9/12/2015 n. 18 “Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli Enti locali al D.Lgs. 118/2011 e s.m. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 05.05.2009, n. 42”;
- il vigente Regolamento di contabilità approvato dal Consiglio della Comunità;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e s.m.;
- vista la L.P. 16.06.2006 n. 3 e ss.mm.;

Richiamati:

- la delibera del Consiglio dei Sindaci della Comunità della Vallagarina n. 26 del 22 dicembre 2025 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2026-2028 e s.m.i
- la delibera del Consiglio dei Sindaci della Comunità della Vallagarina n. 27 del 22 dicembre 2025 di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2026-2028 e s.m.i.;
- il Decreto del Presidente della Comunità della Vallagarina n. 152 del 23 dicembre 2025 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 e s.m.i.;
- il Decreto del Presidente della Comunità della Vallagarina n. 22 di data 19 febbraio 2026 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028 della Comunità della Vallagarina e successiva variazione approvata con Decreto del Presidente n. 80 dd. 23.07.2026;

Ritenuto di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 comma 4 della Legge Regionale 3 maggio 2018 n. 2, stante la necessità di istituire tempestivamente gli elenchi aperti e garantire così la continuità delle prestazioni in favore dei beneficiari già attivi;

dato atto che non necessita acquisire il parere di regolarità contabile in quanto la presente proposta di decreto non comporta aspetti di natura finanziaria;

atteso che l'adozione del presente provvedimento rientra nelle competenze del Presidente in

applicazione dei sopracitati atti;

dato atto che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo ai responsabili dell'istruttoria di questo provvedimento ai sensi dell'art. 7 del Codice di comportamento dei dipendenti della Comunità della Vallagarina;

visto l'allegato parere di regolarità tecnico-amministrativa;

d e c r e t a

1. di approvare per le motivazioni espresse in premessa, l'Avviso pubblico (Allegato 1 con i relativi sub allegati A_Schema di convenzione, B_Domanda di iscrizione, C_Regolamento per la disciplina delle procedure di accreditamento di secondo livello e D_Scheda di presentazione del servizio), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, concernente la formazione di elenchi aperti di prestatori con i quali stipulare convenzioni volte alla realizzazione dei servizi di assistenza domiciliare per persone residenti nell'ambito territoriale della Comunità della Vallagarina;
2. di stabilire che l'apertura dei termini per la presentazione delle domande di iscrizione all'elenco prenda avvio dalla data di pubblicazione del presente atto e di individuare la data del 16/11/2026 per la presentazione delle domande al fine di poter avviare gli affidamenti a partire dal 1° gennaio 2027;
3. di dare atto che i Soggetti prestatori, in caso di esito positivo della manifestazione di interesse, sono inseriti negli Elenchi e sono invitati, successivamente, a sottoscrivere con la Comunità della Vallagarina lo schema tipo di convenzione, di cui al punto 1);
4. di precisare che per l'acquisizione del CIG si procede, come previsto dalle Linee guida ANAC approvate con determinazione n. 4/2011 e successive modifiche, all'atto della sottoscrizione della convenzione con i Soggetti prestatori;
5. di stabilire che il periodo di durata dell'efficacia dell'elenco è dal 1° gennaio 2027 al 31.12.2028 eventualmente prorogabile di due anni e fatta salva la possibilità di anticipare la chiusura della validità qualora emergano elementi di novità o opportunità da parte della Comunità;
6. di dare atto che la retta è liquidata direttamente dalla Comunità della Vallagarina, al soggetto prestatore del servizio, surrogando il beneficiario del servizio, nella misura e con la cadenza prevista nell'Avviso e nello schema di convenzione;
7. di rinviare al Responsabile del Servizio Socio Assistenziale l'adozione e l'espletamento delle successive attività procedurali, dei provvedimenti di affidamento del servizio e di impegno della spesa, quest'ultima per i soli residenti nella Comunità della Vallagarina escluso i residenti nel comune di Rovereto;
8. di autorizzare la Responsabile del Servizio Socio Assistenziale ad apportare modifiche formali e non sostanziali all'avviso e ai relativi allegati qualora si evidenzia la necessità;

9. di stabilire che il presente Avviso sia pubblicato al seguente link:
<https://www.comunitadellavallagarina.tn.it/Amministrazione-Trasparente/Bandi-di-gara-e-contratti/Obblighi-dall-1-Gennaio-2024/Affidamento>
10. di dichiarare il presente decreto immediatamente eseguibile ai sensi del combinato disposto dell'art. 14 - comma 7 - della L.P. 3/2006 e ss.mm. e dall'art. 183 – comma 4 – della L.R. 3.05.2018 n. 2 per le motivazioni espresse in premessa;
11. di dare evidenza, e ciò ai sensi dell'art. 4 della L.P. 23/92, che avverso il presente provvedimento, ferma restando la possibilità di adire la competente autorità giurisdizionale a seconda dei vizi sollevati, è possibile proporre il ricorso straordinario di cui all'art. 8 del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199, nel termine di 120 giorni dalla notificazione del provvedimento stesso.

* * * *

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
dott. Alberto Scerbo¹

IL SEGRETARIO GENERALE
dott. Antonio Salvago ¹

REFERTO DI ESECUTIVITÀ E DI PUBBLICAZIONE

Ai sensi dell'art. 183, comma 4, del C.E.L. approvato con la L.R. 3 maggio 2018 nr. 2 il presente decreto, dichiarato immediatamente esecutivo, è pubblicato all'albo telematico, pena decadenza, entro cinque giorni dalla sua adozione per dieci giorni consecutivi (dal 22.10.2026 al 01.11.2026).

IL SEGRETARIO GENERALE
dott. Antonio Salvago ¹

¹ L'originale informatico firmato digitalmente è conservato presso questa Amministrazione in conformità alle regole tecniche (art.3bis e art.71 d.lgs. 82/2005). La firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del responsabile (art.3 d.lgs. 39/1993).

ALLEGATI

- **Allegato A_Schema convenzione.pdf** (impronta:
99E8F1E758D94759B642DF0850427B298F5C70079A6C9F57B38B43D2A8E47189)
- **Allegato B_modulo di domanda.pdf** (impronta:
4D0DE018AF388607AE020879497944AF02B1B2246B4EB4FEE29CF858D086FC7E)
- **Allegato C_regolamento Comunità.pdf** (impronta:
AEFCC677E1AC4E48B034EDCDAFEDADE03309AFF1B6522E30B6692B9A967BB0B0)
- **Allegato D_presentazione del servizio.pdf** (impronta:
F10CEBB61B4AF1C2A45C473BED647AD343934DCCDC00B143D44C88AA58A877C0)
- **Allegato 1 Avviso SAT V2** (impronta:
187BB5D73798053F786B8A4F375348250D5117B138FDFE0DFF0611A2296F9628)