

COMUNITA' DELLA VALLAGARINA

Provincia di Trento



**DECRETO DEL PRESIDENTE
DELLA COMUNITA' DELLA VALLAGARINA**

N. 97 DI DATA 04/09/2025

OGGETTO: Proposta di partenariato pubblico-privato relativo alla “Concessione dei servizi per la ristorazione scolastica destinati agli utenti delle scuole primarie e secondarie di 1° grado e delle scuole secondarie di 2° grado della Vallagarina, nonché per la preparazione, confezionamento e consegna a domicilio dei pasti a favore degli utenti del servizio assistenziale della Comunità della Vallagarina”- proponente RISTO 3 Società Cooperativa - Rigetto proposta per insussistenza dell'interesse pubblico.

IL PRESIDENTE

Vista la proposta di provvedimento come predisposta dalla Responsabile del Servizio Diritto allo Studio sulla base degli indirizzi che sono precedentemente stati condivisi da questo Organo e dal Comitato Esecutivo in data 04/09/2025 e che, previa opportuna verifica, viene ritenuta essere meritevole di approvazione, come di seguito specificato;

Premesso che:

Il “partenariato pubblico-privato” è definito dall’art. 174 del Codice Appalti D.Lgs. 36/2023 come *“un’operazione economica in cui ricorrono congiuntamente le seguenti caratteristiche:*

a) tra un ente concedente e uno o più operatori economici privati è instaurato un rapporto contrattuale di lungo periodo per raggiungere un risultato di interesse pubblico;

b) la copertura dei fabbisogni finanziari connessi alla realizzazione del progetto proviene in misura significativa da risorse reperite dalla parte privata, anche in ragione del rischio operativo assunto dalla medesima;

c) alla parte privata spetta il compito di realizzare e gestire il progetto, mentre alla parte pubblica quello di definire gli obiettivi e di verificarne l’attuazione;

d) il rischio operativo connesso alla realizzazione dei lavori o alla gestione dei servizi è allocato in capo al soggetto privato.”

Gli elementi caratterizzanti tale istituto sono pertanto la partecipazione attiva del settore privato in tutte le fasi della realizzazione dell’infrastruttura e dell’erogazione dei relativi servizi; la durata del contratto medio-lunga, determinata in funzione dell’ammortamento dell’investimento o delle modalità di finanziamento; il finanziamento, tutto o in parte a carico del privato; l’analisi costi benefici con ottimizzazione dei costi per il settore pubblico (value for money), da intendersi non

solo come costo effettivo di realizzazione dell'infrastruttura, ma anche della gestione della stessa in funzione dei servizi da prestare; l'allocazione dei rischi con il trasferimento in capo al privato dei rischi sui quali ha il controllo diretto; l'equilibrio economico-finanziario inteso come coesistenza di convenienza economica (capacità di creare valore nell'arco dell'efficacia del contratto e di generare un livello di redditività adeguato al capitale investito) e sostenibilità finanziaria (capacità del progetto di generare dei flussi monetari sufficienti a garantire il rimborso dei finanziamenti).

In tale scenario si colloca la Proposta presentata in data 29 maggio 2024 da Ristorazione del Trentino Società Cooperativa ("Risto3"), all'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti (APAC), soggetto titolato ai sensi dell'art. 28 bis della L.P. 2/2016, acquisita al protocollo PAT/RFS506-29/05/2024-0407487, e destinata alla Comunità della Vallagarina avente ad oggetto *"Concessione dei servizi per la ristorazione scolastica destinati agli utenti delle scuole primarie e secondarie di 1° grado e delle scuole secondarie di 2° grado della Comunità della Vallagarina, nonché per la preparazione, confezionamento e consegna a domicilio dei pasti a favore degli utenti del servizio assistenziale della Comunità della Vallagarina"*.

Ai sensi degli articoli 28 della L.P. 2/2016, 174 e 193 del D.lgs. 36/2023, la Proposta ad iniziativa privata assume ad oggetto l'affidamento mediante Partenariato Pubblico Privato dei servizi per la ristorazione scolastica destinata agli studenti delle scuole provinciali del primo e secondo ciclo, nonché della preparazione, confezionamento e consegna a domicilio dei pasti a favore degli utenti del servizio assistenziale nel territorio della Comunità della Vallagarina.

Il valore complessivo della proposta è pari a 84,8 €/mln al netto di IVA, per una durata di 12 anni. A livello finanziario, nel primo anno si prevedono ricavi operativi annui per 6,3 €/mln e costi operativi per 5,9 €/mln; importi successivamente adeguati al tasso di inflazione del 2% annuo.

La proposta è stata presa in carico dal NAVIP, Nucleo di analisi e valutazione degli investimenti pubblici per la realizzazione di opere e servizi pubblici con il partenariato pubblico-privato, nominato per la XVI Legislatura con deliberazione della Giunta provinciale n. 1329/2019, successivamente modificata e integrata con le deliberazioni della Giunta provinciale n. 1575/2020, n. 535/2021, n. 336/2021, n. 426/2022 e n.1884/22 e per la XVII Legislatura con deliberazione n. 643 del 17 maggio 2024. In data 07/11/2024 con nota prot. PAT/RFS190-NAVIP-07/11/2024-0838570, veniva nominato responsabile dell'istruttoria, nonché relatore della stessa, la dott.ssa Sandra Cainelli, dirigente del Servizio istruzione della Provincia. Il 20 gennaio 2025, con nota prot. PAT/RFS190-NAVIP- 20/01/2025-0038509, il NAVIP comunicava al Proponente l'avvio del segmento istruttorio, indicando il nominativo del responsabile del procedimento istruttorio individuato all'interno del NAVIP.

La responsabile dell'istruttoria, in collaborazione con la dott.ssa Igea Boni della Comunità Vallagarina, in qualità di componente suppletivo NAVIP, dopo approfondito esame della proposta, ha formalizzato al NAVIP la sua relazione istruttoria conclusiva con nota prot. n. 323331 dd. 22/04/2025.

Nella seduta del 25 giugno 2025, il Nucleo di analisi e valutazione degli investimenti pubblici, facendo proprie le valutazioni espresse nella relazione istruttoria conclusiva prot n. 323331 dd. 22/04/2025 sopracitata, ha valutato la non fattibilità tecnico-economica della Proposta.

In via generale, l'istituto del PPP per essere conveniente per la pubblica amministrazione richiede il ricorso a capitali privati e l'assunzione del rischio operativo da parte dell'operatore economico con specifici benefici per la pubblica amministrazione stessa e per gli utenti finali del servizio, se presenti. Tali benefici possono essere sia di carattere economico sia riconducibili ad un incremento dell'efficienza, dell'efficacia e della qualità dei servizi erogati.

Dall'analisi complessivamente condotta e compendiata nella relazione finale del NAVIP prot. n. 0603417 dd. 29/07/2025, che fa proprie le valutazioni espresse nella relazione istruttoria conclusiva prot n. 323331 dd. 22/04/2025 alle quali si rinvia, in particolare si è rilevata la sussistenza di "plurime condizioni" che di fatto non trasferiscono all'operatore economico i principali rischi che dovrebbero essere propri di un rapporto concessorio e nel dettaglio:

- una domanda tendenzialmente rigida: lo studente laddove non acceda al servizio di mensa erogato non gode di alternative gratuite (addirittura quasi assenti per il primo ciclo);
- investimenti iniziali poco rilevanti percentualmente e scarsamente caratterizzati da rischi di costruzione;
- rischio legato alla riscossione della remunerazione praticamente assente;
- previsioni contrattuali che prevedono l'adeguamento (dei costi e) dei ricavi in relazione all'andamento dell'inflazione.

Alle criticità descritte, si affiancano elementi di negatività di carattere economico finanziario riscontrati nel PEF, che portano a non ritenere soddisfatta un'importante condizione per il rispetto dell'equilibrio economico-finanziario della Proposta: il tasso interno di rendimento per l'azionista (33%) è infatti pari a tre volte il rendimento ritenuto congruo dallo stesso Proponente (11%);

Per quanto sopra, tenuto conto della rigidità di domanda che comporta un conseguente limitato trasferimento del rischio sul proponente, della limitata dimensione del rischio di costruzione ed in particolare di come il livello generale di rischio sia associato ad un equilibrio economico-finanziario della proposta molto sbilanciato in favore del rendimento per il proponente, si prende atto dell'insussistenza delle condizioni minime di procedibilità.

Tutto ciò premesso,

visti:

- il Regolamento di Organizzazione dei Servizi e degli Uffici della Comunità della Vallagarina;
- lo Statuto della Comunità della Vallagarina;
- il "Codice degli enti Locali della Regione Autonoma TAA" approvato con Legge regionale del 03 maggio 2018 n. 2, modificato con Legge regionale del 8 agosto 2018 n. 6;
- la L.P. 9/12/2015 n. 18 "Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli Enti locali al D.Lgs. 118/2011 e s.m. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 05.05.2009, n. 42";
- il vigente Regolamento di contabilità approvato dal Consiglio della Comunità;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e s.m.;
- vista la L.P. 16.06.2006 n. 3 e ss.mm.;

considerato che, in esecuzione della citata L.P. 18/2015, dal 01.01.2016 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. 118/2011 e s.m., e in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza e atteso che il punto 2 dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

richiamati:

- la delibera del Consiglio dei Sindaci della Comunità della Vallagarina n. 16 del 20 dicembre 2024 di approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2025-2027 e s.m.i.;

- la delibera del Consiglio dei Sindaci della Comunità della Vallagarina n. 17 del 20 dicembre 2024 di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2025-2027 e s.m.i.;
 - il Decreto del Presidente della Comunità della Vallagarina n. 154 del 23 dicembre 2024 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 e s.m.i.;
- il Decreto del Presidente della Comunità della Vallagarina n. 38 di data 27 marzo 2025 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 della Comunità della Vallagarina;

atteso che l'adozione del presente provvedimento rientra nelle competenze del Presidente in applicazione dei sopracitati atti;

dato atto che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo ai responsabili dell'istruttoria di questo provvedimento ai sensi dell'art. 7 del Codice di comportamento dei dipendenti della Comunità della Vallagarina;

visti gli allegati pareri di regolarità tecnico-amministrativa e di regolarità contabile;

d e c r e t a

1. di fare proprie le conclusioni rassegnate dal NAVIP nella relazione finale prot. n. 0603417 dd. 29/07/2025 con la quale si valuta negativamente la fattibilità tecnico-economica della proposta di PPP avanzata da Ristorazione del Trentino Società Cooperativa ("Risto3"), ad oggetto *"Concessione dei servizi per la ristorazione scolastica destinati agli utenti delle scuole primarie e secondarie di 1° grado e delle scuole secondarie di 2° grado della Comunità della Vallagarina, nonché per la preparazione, confezionamento e consegna a domicilio dei pasti a favore degli utenti del servizio assistenziale della Comunità della Vallagarina"*;
2. di ritenere non sussistente un interesse pubblico in merito alla proposta di cui all'oggetto, rigettando la stessa;
3. di dare atto che il presente decreto diverrà esecutivo a pubblicazione avvenuta ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183 comma 3 del C.E.L. approvato con la Legge Regionale 3 maggio 2018 n. 2;
4. di dare evidenza, e ciò ai sensi dell'art. 4 della L.P. 23/92, che avverso il presente provvedimento, ferma restando la possibilità di adire la competente autorità giurisdizionale a seconda dei vizi sollevati, è possibile ricorrere al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni dalla notificazione del provvedimento stesso.

* * * *

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
dott. Alberto Scerbo¹

IL SEGRETARIO REGGENTE
dott. Antonio Salvago¹

REFERTO DI ESECUTIVITÀ E DI PUBBLICAZIONE

Ai sensi dell'art. 183, comma 3, del C.E.L. approvato con la L.R. 3 maggio 2018 nr. 2 il presente decreto è pubblicato all'albo telematico per dieci giorni consecutivi (dal 04/09/2025 al 14/09/2025) e diverrà esecutivo il giorno successivo a quello di scadenza del periodo di pubblicazione.

IL SEGRETARIO REGGENTE

dott. Antonio Salvago¹

¹ L'originale informatico firmato digitalmente è conservato presso questa Amministrazione in conformità alle regole tecniche (art.3bis e art.71 d.lgs. 82/2005). La firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del responsabile (art.3 d.lgs. 39/1993).

ALLEGATI

COMUNITA' DELLA VALLAGARINA

Provincia di Trento



Proposta di Decreto del Presidente

OGGETTO: Proposta di partenariato pubblico-privato relativo alla “Concessione dei servizi per la ristorazione scolastica destinati agli utenti delle scuole primarie e secondarie di 1° grado e delle scuole secondarie di 2° grado della Vallagarina, nonché per la preparazione, confezionamento e consegna a domicilio dei pasti a favore degli utenti del servizio assistenziale della Comunità della Vallagarina”- proponente RISTO 3 Società Cooperativa - Rigetto proposta per insussistenza dell'interesse pubblico.

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICO-AMMINISTRATIVA

Vista la proposta di Decreto del Presidente, si esprime ai sensi degli articoli 185 e 187 del Codice degli enti locali della Regione Autonoma Trentino Alto Adige approvato con Legge regionale n. 2 del 3 maggio 2018

parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa, senza osservazioni.

Rovereto, 03/09/2025

IL/LA RESPONSABILE

dott BONI IGEA

L'originale informatico firmato digitalmente è conservato presso questa Amministrazione in conformità alle regole tecniche (art.3bis e art.71 d.lgs. 82/2005). La firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del responsabile (art.3 d.lgs. 39/1993).

COMUNITA' DELLA VALLAGARINA

Provincia di Trento



Proposta di Decreto del Presidente

OGGETTO: Proposta di partenariato pubblico-privato relativo alla “Concessione dei servizi per la ristorazione scolastica destinati agli utenti delle scuole primarie e secondarie di 1° grado e delle scuole secondarie di 2° grado della Vallagarina, nonché per la preparazione, confezionamento e consegna a domicilio dei pasti a favore degli utenti del servizio assistenziale della Comunità della Vallagarina”- proponente RISTO 3 Società Cooperativa - Rigetto proposta per insussistenza dell'interesse pubblico.

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE

Vista la proposta di decreto, si esprime ai sensi degli articoli 185 e 187 del Codice degli enti locali della Regione Autonoma Trentino Alto Adige approvato con Legge regionale n. 2 del 3 maggio 2018

parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, senza osservazioni.

Entrata (E) Uscita (U)	Bilancio	PEG	Capitolo / Articolo	Importo	Impegno / Accertamento
---------------------------	----------	-----	---------------------	---------	---------------------------

Rovereto, 03/09/2025

LA SOSTITUTA DELLA RESPONSABILE

Graziella Petrolli

L'originale informatico firmato digitalmente è conservato presso questa Amministrazione in conformità alle regole tecniche (art.3bis e art.71 d.lgs. 82/2005). La firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del responsabile (art.3 d.lgs. 39/1993).