

COMUNITÀ DELLA  
VALLAGARINA



## **DECRETO DEL COMMISSARIO DELLA COMUNITÀ DELLA VALLAGARINA**

N. 145 DI DATA 22 NOVEMBRE 2021

**OGGETTO:** Valutazione di fattibilità e di interesse pubblico della proposta di “Partenariato Pubblico e Privato per l’affidamento in concessione del servizio di igiene urbana nella Comunità della Vallagarina e della progettazione e realizzazione degli interventi di ristrutturazione di centri di raccolta”, presentata da Dolomiti Ambiente S.r.l. per la Comunità della Vallagarina; dichiarazione di fattibilità ex co.15 art. 183 d.lgs. 50/2016, approvazione del progetto di fattibilità tecnico-economica art. 23 D.lgs. 50/2016 e suo inserimento negli strumenti di programmazione dell’Ente.

### **IL COMMISSARIO DELLA COMUNITÀ DELLA VALLAGARINA**

**PREMESSO CHE:**

- la Comunità della Vallagarina, in forza del disposto di cui alla L.P. 16 giugno 2006, nr. 3, art. 13 “Servizi pubblici di comuni, comunità e Provincia”, comma 6 e art. 13 bis, comma 1 lettera c) e comma 5, e in adesione a quanto disciplinato nel 4° aggiornamento del Piano Provinciale di gestione dei Rifiuti adottato con deliberazione della Giunta Provinciale n. 2175 dd. 09.12.2014, nell’Allegato 4, punto “Conchiuso di Giunta Provinciale in materia di A.T.O. per il servizio pubblico locale di raccolta dei rifiuti urbani”, gestisce il servizio di raccolta, trasporto dei r.s.u. e raccolte differenziate, sul territorio della Comunità della Vallagarina e della Magnifica Comunità degli Altopiani Cimbri. Tale servizio è regolamentato sulla base di idonee convenzioni stipulate con le Amministrazioni Comunali che stabiliscono le forme e modalità di espletamento del servizio, termini temporali di esecuzione e rapporti finanziari. Nel dettaglio, il sopracitato Conchiuso di Giunta Provinciale ha previsto che le principali funzioni in capo alla Comunità inerenti all’organizzazione della fase del ciclo dei rifiuti corrispondente alla raccolta per l’ambito territoriale di riferimento, comprendono la definizione:
  - ✓ delle modalità di esercizio del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani;
  - ✓ degli indirizzi per la politica tariffaria e l’approvazione dei piani finanziari di cui al DPR 158/1999.
- il contratto d’appalto rep. atti pubblici n. 100 del 12 dicembre 2016, con i relativi atti aggiuntivi rep. atti pubblici n. 126 del 25 maggio 2018, n. 143 dd. 05 dicembre 2019 e n. 159 del 28 gennaio 2021, stipulato con la ditta S.N.U.A s.r.l. di S. Quirino (PN) – mandataria dell’Associazione temporanea di imprese con ING. AM. S.r.l. di Mirano (VE) –, relativo all’affidamento del servizio integrato di raccolta, trasporto dei rifiuti urbani e assimilati,

raccolte differenziate e servizi accessori, nell'ambito territoriale di competenza della Comunità della Vallagarina, è in scadenza il prossimo 18 dicembre 2021;

- nel Documento Unico di Programmazione 2022-2024 – Sezione Strategica - approvato con Decreto del Commissario n. 94 del 29.7.2021, l'Amministrazione, al fine di corrispondere al meglio alle esigenze di servizio pubblico, anche in relazione all'imminente scadenza del contratto attualmente in essere, ha espresso l'intenzione di valutare soluzioni alternative all'appalto per la gestione del servizio in parola;
- con nota acquisita al protocollo dell'Ente n. 16698 del 07.07.2021 è stata presentata dalla Società Dolomiti Ambiente S.r.l. - Società del Gruppo Dolomiti Energia e soggetta ad attività di direzione e coordinamento da parte di Dolomiti Energia Holding S.p.A. (REA n. 164846), costituita nel 2014, società che dal 1° gennaio 2015 gestisce la raccolta differenziata, l'igiene urbana e i centri di raccolta materiali nei Comuni di Trento e Rovereto, e dal 2021 anche la tariffa puntuale corrispettiva - la proposta di Partenariato Pubblico Privato (PPP) nella forma della finanza di progetto ex artt. 180 e 183 del D.lgs. n. 50/2016 (d'ora in avanti anche solo "Codice") relativa alla erogazione, in concessione su un arco temporale di 17 anni, dei servizi relativi alla gestione del servizio di igiene urbana nella Comunità della Vallagarina e la progettazione e realizzazione degli interventi di ristrutturazione di centri di raccolta; il valore della concessione ammonta a €135.530.593;
- la Proposta, in quanto "spontanea" ai sensi dell'art. 183, comma 15, primo periodo del Codice, non è presente negli strumenti di programmazione approvati dall'Amministrazione, ed è pervenuta corredata dalla documentazione e dagli elementi minimi prescritti dal citato art. 183, comma 15, secondo periodo e seguenti del Codice.

PRESO ATTO degli articoli del Codice dei Contratti che regolano specificatamente la materia articoli da 179 a 191;

PRECISATO che i contratti di PPP costituiscono una forma di cooperazione tra il settore pubblico e quello privato finalizzata alla realizzazione di opere e alla gestione di servizi, nell'ambito della quale i rischi legati all'operazione che si intende porre in essere sono suddivisi tra le parti sulla base delle relative competenze di gestione del rischio, fermo restando che, ai sensi dell'art. 180, comma 3, del Codice, è necessario che sia trasferito in capo all'operatore economico, oltre che il rischio di costruzione, anche il rischio di disponibilità o, nei casi di attività redditizia verso l'esterno, il rischio di domanda dei servizi resi, per il periodo di gestione dell'opera;

PRECISATO altresì che per i contratti di concessione, l'art. 180 comma 8 del D.lgs. ricomprende nel PPP l'allocatione di tali rischi in capo all'operatore economico sostanziandosi altresì nel trasferimento allo stesso del così detto rischio operativo di cui all'art. 3, comma 1, lettera zz), del Codice, cioè nella possibilità per l'operatore economico di non riuscire a recuperare, in condizioni operative normali, gli investimenti effettuati e i costi sostenuti per l'operazione;

DATO ATTO che, in considerazione della rilevanza che la fase preliminare di impostazione ed elaborazione delle operazioni di PPP assume ai fini della buona riuscita delle stesse e dell'efficace controllo sulla corretta esecuzione dei contratti, è necessaria l'identificazione e l'accurata valutazione dei rischi connessi ai contratti di PPP a partire dalla fase che precede l'indizione della procedura di gara e successivamente attivare le modalità di controllo dell'attività svolta dagli operatori economici in esecuzione di un contratto di PPP;

VERIFICATO che, ai sensi dell'art. 179 del Codice dei Contratti, alle procedure di affidamento relative ai contratti di PPP si applicano le disposizioni di cui alla parte I, III, V e VI del medesimo

Codice, in quanto compatibili, e si applicano inoltre, sempre in quanto compatibili con le previsioni della parte I, le disposizioni della parte II, titolo I a seconda che l'importo dei lavori sia pari o superiore alla soglia di cui all'articolo 35, ovvero inferiore, nonché le ulteriori disposizioni della parte II indicate all'articolo 164, comma 2;

VERIFICATO altresì che le predette disposizioni della parte I del Codice dei Contratti si applicano, in quanto compatibili, anche ai servizi;

RICHIAMATO l'art. 180 comma 8 del Codice che definisce quali contratti di PPP i seguenti:

- a) la finanza di progetto;
- b) la concessione di costruzione e gestione;
- c) la concessione di servizi;
- d) la locazione finanziaria di opere pubbliche;
- e) il contratto di disponibilità;
- f) qualunque altra procedura di realizzazione in partenariato di opere o servizi che presentino le caratteristiche di cui all'art. 180 del Codice;

DATO ATTO che:

- è stata svolta una prima istruttoria tecnica e giuridico – amministrativa, in esito alla quale è stata formulata con nota prot. n. 19207 dd. 9.8.2021 una prima richiesta di integrazioni, con sospensione dei termini procedurali, evidenziando rilievi sotto il profilo tecnico gestionale del servizio proposto e la necessità di specificazioni in ordine ai contenuti della Relazione al Piano Economico Finanziario;
- tale richiesta è stata riscontrata in data 24.08.2021 - ns. prot. 20355 di pari data;
- in data 02.08.2021 si sono condivisi con la Conferenza dei Sindaci dei Comuni interessati dal servizio, gli orientamenti in ordine alla proposta pervenuta e in quella sede si è raccolto il parere favorevole dei Sindaci al prosieguo dell'iter amministrativo di valutazione del Project Financing;
- il coinvolgimento dei Comuni dell'ambito per il quale la Comunità della Vallagarina esercita la titolarità delle funzioni, dei compiti e delle attività inerenti la fase del ciclo dei rifiuti corrispondente alla raccolta, si rende necessario in quanto il Progetto nel suo complesso avrà ricadute dirette e indirette non solo sulle modalità di effettuazione del servizio ma altresì sulla gestione della tariffa per conto dei Comuni stessi;
- con Decreto del Commissario n. 97 dd. 12.08.2021, si è preso formalmente atto della proposta presentata, si è manifestato l'interesse alla medesima, ed è stato nominato l'arch. Rudi Brunelli, Responsabile del Servizio Ambiente della Comunità della Vallagarina, quale Responsabile Unico del Procedimento per l'iniziativa in parola, demandando a lui la verifica della correttezza formale della proposta di Finanza di Progetto presentata ai sensi del citato art. 183 comma 15 del Codice, la valutazione della stessa ed ogni altra attività prevista nell'incarico affidato; con il medesimo atto si è rinviato a successivo e separato provvedimento, in esito all'espletamento dell'istruttoria circa la fattibilità del progetto presentato, l'eventuale dichiarazione di pubblico interesse dell'Amministrazione alla proposta di PPP;
- con relazione dd. 16.8.2021 – id.86131166 - il RUP ha dato conto di aver esaminato la Proposta e di averla verificata positivamente, sotto il profilo della fattibilità tecnica, in termini di completezza documentale, adeguatezza funzionale e realizzabilità del progetto di servizio;
- ciò posto, l'Amministrazione, ricevuta la Proposta in via definitiva e tenuto conto della necessità di giungere alla valutazione della sua complessiva fattibilità entro tre mesi dalla sua

presentazione ex art. 183, comma 15 citato - avvenuta in data 07.07.2021, fatte salve eventuali e successive sospensioni dei termini per chiarimenti e integrazioni - doveva procedere ad una adeguata istruttoria nei termini prescritti dall'art. 181, comma 3, del D.lgs n. 50/2016, da svolgersi soprattutto con riferimento "all'analisi della sostenibilità economico-finanziaria e economico-sociale dell'operazione, alla natura e all'intensità dei diversi rischi presenti nell'operazione di partenariato, anche utilizzando tecniche di valutazione mediante strumenti di comparazione per verificare la convenienza del ricorso a forme di partenariato pubblico privato in alternativa alla realizzazione diretta tramite normali procedure di appalto".

- allo scopo, con Decreto del Commissario n. 108 dd. 01.09.2021, preso atto della citata relazione del RUP dd. 16.8.2021, si è valutata positivamente la fattibilità in linea tecnica della Proposta presentata, condizionando però il giudizio pieno ed effettivo di fattibilità nei termini voluti dal legislatore nell'art. 183, comma 15 del Codice, al compimento dell'istruttoria di cui all'art. 181, comma 3 citato, che, anche in ragione della complessità dell'operazione configurata, doveva condursi nella specie con riferimento ai seguenti ambiti:

- ✓ convenienza e sostenibilità economico - finanziaria del PPP proposto declinato nella forma della finanza di progetto rispetto allo strumento "tradizionale" di realizzazione del progetto di servizio (appalto), da ricavarsi attraverso una contestualizzata applicazione di strumenti di analisi del Value for Money (VfM) e del Pubblico Sector Comparator (PSC) correlati all'intervento con particolare attenzione alla valutazione dei rischi connessi all'operazione e alla loro allocazione (pubblico/privato);
- ✓ contabilizzazione on balance oppure off balance degli effetti derivanti dalla componente finanziaria del PPP proposto, allo scopo di assicurare una corretta allocazione dei rischi tra le parti per il mantenimento in capo all'operatore economico privato dei rischi allo stesso trasferiti (atteso che ciò caratterizza un contratto di PPP differenziandolo dal contratto d'appalto è la ripartizione dei rischi tra A.C. e operatore privato), nonché per evitare possibili riclassificazioni finanziarie ex post dell'operazione di partenariato da off a on balance sheet;

- con il medesimo Decreto si è inoltre disposto il ricorso al supporto consulenziale esterno al RUP per l'istruttoria e la valutazione della piena ed effettiva fattibilità della Proposta: Cassa del Trentino S.p.A e il Consorzio dei Comuni Trentini hanno fornito gratuitamente a questo Ente, tramite consulenti esperti altamente qualificati, supporto per le analisi economico-finanziarie e per la valutazione degli aspetti giuridici del Project Financing in esame; le attività di supporto hanno riguardato, indicativamente e in maniera non esaustiva, gli aspetti di seguito elencati:

- a) supporto normativo ed economico finanziario per la valutazione della fattibilità della proposta;
- b) supporto giuridico alla fase di approvazione della proposta anche in riferimento alla valutazione delle modifiche agli atti depositati;
- d) puntuale valutazione del PEF, della sua sostenibilità economico-finanziaria e analisi della redditività dell'investimento;
- e) valutazione del profilo giuridico e gestionale della convenzione proposta.

ATTESO che l'Amministrazione si è altresì attivata per l'individuazione, oltre al predetto supporto esterno al RUP, anche del personale interno in possesso di adeguate qualificazioni giuridico-amministrative ed economico-finanziario-contabili per l'effettuazione del procedimento di verifica di fattibilità ex co.15 art. 183 D.Lgs. 50/2016: il Segretario Generale, dott. Antonio Salvago e la Dirigente del Servizio Tributi e Tariffe, dott.ssa Cristina Baldo;

PRESO ATTO che la verifica di fattibilità di simili proposte di PPP deve comprendere, oltre al controllo della presenza e consistenza in ciascuna proposta degli elaborati obbligatori per

legge ai sensi del citato co.15 art. 183 D.Lgs. 50/2016, anche valutazioni circa il grado di raggiungimento degli obiettivi che un simile contratto si propone in relazione agli interessi della Comunità della Vallagarina in materia di gestione del servizio di igiene urbana nel territorio di riferimento e della progettazione e realizzazione degli interventi di ristrutturazione di centri di raccolta che s'intendono avviare;

INDIVIDUATI i seguenti obiettivi/interessi pubblici che un contratto di PPP come quello in esame deve riscontrare:

- verifica delle caratteristiche del servizio e della gestione relativamente a:
  - omogeneizzazione del servizio sul territorio;
  - incremento della qualità e dell'efficienza del servizio;
  - monitoraggio degli obiettivi di raccolta differenziata;
  - monitoraggio della qualità della raccolta differenziata e della percentuale effettivamente avviata a recupero

posto che l'azione intrapresa con il presente PPP si riallaccia direttamente agli obiettivi formulati nel 4° Aggiornamento del Piano provinciale di Gestione dei Rifiuti ove si evidenzia una linea di indirizzo per gli enti gestori volta ad una omogeneizzazione dei servizi di raccolta da parte dei gestori sull'intero territorio provinciale che porti ad una massimizzazione dei risultati della raccolta differenziata in termini sia quantitativi e qualitativi;

- massimizzazione dei livelli qualitativi di servizio forniti all'utenza e al concedente, connessi alla gestione, manutenzione degli edifici CRM/CRZ, contenimento del canone pagato dal concedente;
- massimizzazione del trasferimento del "rischio operativo" al partner privato ai sensi della Linea Guida ANAC n. 9 dd. 28/3/2018 (LG9), ai fini della configurazione off-balance dell'investimento in relazione ai contenuti della decisione EUROSTAT 11 Febbraio 2004 "Treatment of public-private partnerships";
- massimizzazione del trasferimento di oneri, rischi e di responsabilità al concessionario;
- verifica della sussistenza e delle caratteristiche dell'equilibrio economico-finanziario coerentemente ai contenuti della Linea Guida n. 9/2018 dell'ANAC;
- massimizzazione dell'efficacia degli strumenti di controllo e di monitoraggio periodico della gestione operativa, dei Key Performance Indicator, degli Services Level Agreement, dell'equilibrio economico finanziario, ecc.;
- verifica della corretta configurazione giuridica della Bozza di Convenzione secondo standard e modelli suggeriti dalle autorità di vigilanza (MEF-RGS, ANAC, approvato con Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 1116 del 22 dicembre 2020 e con Determina del Ragioniere Generale dello Stato n. 1 del 5 gennaio 2021);

PRESO ATTO che:

- il RUP, il gruppo di valutazione interno e i consulenti esterni per l'istruttoria hanno analizzato i contenuti della proposta;
- durante la valutazione della proposta si è reso necessario formulare con nota prot. n. 25005 dd. 15.10.2021 una seconda richiesta al proponente per ottenere chiarimenti, correzione di errori materiali, modifiche non sostanziali della proposta, con sospensione dei termini procedurali; la richiesta è stata riscontrata in data 15.11.2021 - ns. prot. 27772 di pari data;
- in data 11 novembre 2021 è stato raccolto il positivo parere preventivo obbligatorio della Conferenza dei Sindaci sul PPP in esame, che, a norma dell'art. 25 dello Statuto di Comunità, è chiamata ad esprimersi sugli atti della Comunità concernenti le linee strategiche per l'organizzazione dei servizi;

- all'esito della predetta attività istruttoria è stata redatta a cura del R.U.P. apposita Relazione finale di valutazione di fattibilità e pubblico interesse dd. 22.11.2021, che fornisce un quadro istruttorio complessivo di raffronto per la valutazione di fattibilità co. 15 art. 183 D.Lgs. 50/2016 della proposta di "Partenariato pubblico-privato per l'affidamento in concessione del servizio di igiene urbana nella Comunità della Vallagarina e la progettazione e realizzazione degli interventi di ristrutturazione di centri di raccolta"; alla medesima è allegato il Report di valutazione dei profili economico-finanziari della Proposta formulato da Cassa del Trentino S.p.A.;

- la predetta relazione istruttoria ha stabilito conclusivamente che la proposta del proponente Dolomiti Ambiente S.r.l. presenta tutti i requisiti per poter essere dichiarata fattibile e di pubblico interesse ai sensi del co. 15, art. 183 D.Lgs. 50/2016; si prende peraltro atto che nella Relazione del RUP si segnala la peculiarità del passaggio a tariffa unica prevista dal Progetto a partire dal 3° anno di gestione del servizio, elemento qualificante della Proposta avanzata da Dolomiti Ambiente;

- a tal fine si rende imprescindibile, ai fini della messa in gara del progetto, la preliminare presa d'atto, da parte dei Consigli Comunali delle 19 Amministrazioni coinvolte nel progetto di PPP, del futuro trasferimento volontario alla Comunità, mediante convenzione da stipulare entro 2 anni dall'affidamento in concessione del servizio pubblico locale relativo all'intero ciclo dei rifiuti, della titolarità giuridica della T.A.R.I. e della conseguente potestà deliberativa in ordine alla determinazione, applicazione e riscossione, in base a tariffa, del corrispettivo del servizio stesso, previo passaggio da un sistema di tipo tributario a un sistema con la previsione di tariffa unica;

- la mancata approvazione da parte dei Consigli comunali di quanto sopra richiamato, potrà determinare una richiesta di revisione dell'equilibrio economico-finanziario da parte del Concessionario;

- il proponente Dolomiti Ambiente S.r.l., come meglio dettagliato nella Relazione del RUP, è in possesso dei requisiti del concessionario, ed in particolare è stato appurato che il proponente è in possesso dei requisiti, sia di ordine generale sia di ordine speciale, previsti dal combinato disposto del co. 17 art. 183, art. 80 del D.lgs. 50/2016, ed art. 95 DPR 207/2010;

- la proposta in oggetto presenta notevoli profili di pregio come meglio dettagliato nella Relazione finale, in relazione al conseguimento degli obiettivi di qualità e congruità del progetto di investimento, della completezza delle caratteristiche del servizio e della gestione, della congruità della spesa di gestione in relazione alla spesa storica, della qualità della bozza di convenzione e del grado di trasferimento del rischio operativo al concessionario ai fini della contabilizzazione off-balance dell'investimento, dell'equilibrio economico finanziario;

CONSIDERATO che, ai fini del prosieguo della procedura con l'esperimento della gara per l'individuazione del concessionario, risulta necessario provvedere, oltre che alla dichiarazione di fattibilità, anche all'approvazione del progetto ed al suo inserimento negli strumenti di programmazione dell'Ente;

DATO ATTO che il progetto presentato che si pone in approvazione è costituito dal seguente elenco di elaborati:

Codice	Nome documento
AII.0	Indice documenti <i>(documento della proposta aggiornato rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.A	Progetto di fattibilità
AII.A1	Cronoprogramma arcopiano (DOCUMENTO SECRETATO per le righe 65, 81, 82, 93, 96, 102, 103, 104, 105)
AII.A2	Cronoprogramma dettaglio primi tre anni (DOCUMENTO SECRETATO per le righe 65, 81, 82, 91, 93, 96, 102, 103, 104, 105)
AII.A3	Capitolato prestazionale dei servizi offerti (DOCUMENTO SECRETATO) <i>(documento della proposta integrativo rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.B	Bozza di convenzione <i>(documento della proposta aggiornato rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.B1	Matrice dei rischi <i>(documento della proposta aggiornato rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.B2	KPI e penali (DOCUMENTO SECRETATO)
AII.B3	Penali puntuali per mancato rispetto livelli di servizio minimo (DOCUMENTO SECRETATO) <i>(documento della proposta integrativo rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.B4	Elenco servizi a domanda individuale (DOCUMENTO SECRETATO) <i>(documento della proposta integrativo rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.B5	Definizioni bozza convenzione <i>(documento della proposta integrativo rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.C	Progetto di fattibilità delle Opere (CR)
	Elenco elaborati
	Relazione tecnico descrittiva
	CSA - principali clausole tecniche
	Quadro riepilogativo costi
	Cronoprogramma dell'opera
	Estratti cartografici
	Pianta generale esistente
	Sezioni e prospetti esistenti
	Piante copertura progetto
	Pianta quota progetto
	Sezioni e prospetti progetto
	Planimetria generale raffronto
	Sezioni e prospetti raffronto
	Linee guida piano di manutenzione dell'opera
AII.D	Relazione delle caratteristiche del Servizio e della Gestione (DOCUMENTO SECRETATO) <i>(documento della proposta aggiornato rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.D1	KPI e penali del promotore (DOCUMENTO SECRETATO)
AII.E	Relazione al Piano Economico Finanziario (DOCUMENTO SECRETATO)
AII.E1	Lettera di asseverazione_Dolomiti Ambiente Srl (DOCUMENTO SECRETATO)
AII.E2	PEF_Dolomiti Ambiente_ (DOCUMENTO SECRETATO)
AII.E3	Dettaglio investimenti materiali (DOCUMENTO SECRETATO)
AII.F	Dichiarazioni sostitutive requisiti generali e speciali e dichiarazione sulla Garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del D. Lgs. n. 50/2016 con allegata Garanzia e dichiarazione di impegno (DOCUMENTO SECRETATO)
AII.F1	Garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del D. Lgs. n. 50/2016 (DOCUMENTO SECRETATO)
AII.F2	Dichiarazione di impegno di cui all'art. 183, comma 9 terzo periodo del D. Lgs. 50/2016 (DOCUMENTO SECRETATO)
AII.G	Dichiarazione relativa alle spese sostenute
AII.H	Visura camerale societaria

TUTTO CIO' PREMESSO E CONSIDERATO;

visti:

- il "Codice degli enti Locali della Regione Autonoma TAA" approvato con Legge regionale del 03 maggio 2018 n. 2, modificato con Legge regionale del 8 agosto 2018 n. 6;
- la L.P. 9/12/2015 n. 18 "Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli Enti locali al D.Lgs. 118/2011 e s.m. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 05.05.2009, n. 42");
- il vigente Regolamento di contabilità approvato del Consiglio della Comunità;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e s.m.

- il Regolamento di Organizzazione dei Servizi e degli Uffici della Comunità della Vallagarina;
- la L.P. 16.6.2006 n. 3 e s.m.;
- lo Statuto della Comunità della Vallagarina;

richiamati:

- il Decreto del Commissario della Comunità della Vallagarina n. 4 del 14 gennaio 2021 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2021-2023 e s.m.i.;
- il Decreto del Commissario della Comunità della Vallagarina n. 5 del 14 gennaio 2021 di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023 e s.m.i.;
- il Decreto del Commissario della Comunità della Vallagarina n. 6 del 14 gennaio 2021 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 e s.m.i.

atteso che l'adozione del presente provvedimento rientra nelle competenze del Commissario, come disposto dalla deliberazione della Giunta Provinciale n. 1344 di data 7 agosto 2021;

ritenuto necessario dichiarare immediatamente esecutivo il presente provvedimento, stante l'urgenza di definire con tempestività i rapporti derivanti dallo stesso;

visti gli allegati pareri di regolarità tecnico-amministrativa e di regolarità contabile;

#### **d e c r e t a**

- 1) di approvare le premesse, le quali formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di approvare la "Relazione finale di valutazione di fattibilità e pubblico interesse per l'affidamento della concessione di servizi pubblici avente ad oggetto la gestione del servizio di igiene urbana nella Comunità della Vallagarina e la progettazione e realizzazione degli interventi di ristrutturazione di centri di raccolta" formulata dal RUP in data 22.11.2021 – assunta al Prot. 28587/3.5 - con il supporto del gruppo di valutazione interno e dei consulenti esterni, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento ancorché non materialmente allegata;
- 3) di dichiarare la fattibilità e la rispondenza al pubblico interesse della proposta presentata dal proponente Dolomiti Ambiente S.r.l. in data 07.07.2021, assunta a protocollo al nr. 16698 e recante: "Project Financing per l'affidamento della concessione di servizi pubblici avente ad oggetto la gestione del servizio di igiene urbana nella Comunità della Vallagarina e la progettazione e realizzazione degli interventi di ristrutturazione di Centri di Raccolta", la quale prevede una concessione su un arco temporale di 17 anni per un valore pari a € 135.530.593;
- 4) di dare atto che, per effetto del precedente punto, è costituita in capo al proponente la qualifica di "promotore" in ordine all'eventuale esercizio del diritto di prelazione condizionato di cui al comma 15, art. 183 D.Lgs. 50/2016;
- 5) di approvare la documentazione di proposta ed il progetto di fattibilità tecnico-economica presentati da Dolomiti Ambiente S.r.l. ai sensi dell'art 23 D.Lgs. 50/2016 come da ultimo integrati e/o revisionati con documentazione pervenuta in data 15.11.2021 prot. n. 27772, composti dei seguenti elaborati:

Codice	Nome documento
AII.0	Indice documenti <i>(documento della proposta aggiornato rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.A	Progetto di fattibilità
AII.A1	Cronoprogramma arcopiano (DOCUMENTO SECRETO per le righe 65, 81, 82, 93, 96, 102, 103, 104, 105)
AII.A2	Cronoprogramma dettaglio primi tre anni (DOCUMENTO SECRETO per le righe 65, 81, 82, 91, 93, 96, 102, 103, 104, 105)
AII.A3	Capitolato prestazionale dei servizi offerti (DOCUMENTO SECRETO) <i>(documento della proposta integrativo rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.B	Bozza di convenzione <i>(documento della proposta aggiornato rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.B1	Matrice dei rischi <i>(documento della proposta aggiornato rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.B2	KPI e penali (DOCUMENTO SECRETO)
AII.B3	Penali puntuali per mancato rispetto livelli di servizio minimo (DOCUMENTO SECRETO) <i>(documento della proposta integrativo rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.B4	Elenco servizi a domanda individuale (DOCUMENTO SECRETO) <i>(documento della proposta integrativo rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.B5	Definizioni bozza convenzione <i>(documento della proposta integrativo rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.C	Progetto di fattibilità delle Opere (CR)
	Elenco elaborati
	Relazione tecnico descrittiva
	CSA - principali clausole tecniche
	Quadro riepilogativo costi
	Cronoprogramma dell'opera
	Estratti cartografici
	Pianta generale esistente
	Sezioni e prospetti esistenti
	Piante copertura progetto
	Pianta quota progetto
	Sezioni e prospetti progetto
	Planimetria generale raffronto
	Sezioni e prospetti raffronto
	Linee guida piano di manutenzione dell'opera
AII.D	Relazione delle caratteristiche del Servizio e della Gestione (DOCUMENTO SECRETO) <i>(documento della proposta aggiornato rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.D1	KPI e penali del promotore (DOCUMENTO SECRETO)
AII.E	Relazione al Piano Economico Finanziario (DOCUMENTO SECRETO)
AII.E1	Lettera di asseverazione_Dolomiti Ambiente Srl (DOCUMENTO SECRETO)
AII.E2	PEF_Dolomiti Ambiente_ (DOCUMENTO SECRETO)
AII.E3	Dettaglio investimenti materiali (DOCUMENTO SECRETO)
AII.F	Dichiarazioni sostitutive requisiti generali e speciali e dichiarazione sulla Garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del D. Lgs. n. 50/2016 con allegata Garanzia e dichiarazione di impegno (DOCUMENTO SECRETO)
AII.F1	Garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del D. Lgs. n. 50/2016 (DOCUMENTO SECRETO)
AII.F2	Dichiarazione di impegno di cui all'art. 183, comma 9 terzo periodo del D. Lgs. 50/2016 (DOCUMENTO SECRETO)
AII.G	Dichiarazione relativa alle spese sostenute
AII.H	Visura camerale societaria

- 6) di precisare che la documentazione di proposta ed il progetto di fattibilità tecnico-economica presentato da Dolomiti Ambiente S.r.l., approvato al precedente punto 5), non verranno materialmente allegati alla presente deliberazione ma resteranno depositati agli atti istruttori del Servizio Ambiente della Comunità della Vallagarina;
- 7) di subordinare l'autorizzazione al Responsabile Unico del Procedimento a dare avvio all'esperimento della procedura di evidenza pubblica per l'individuazione del concessionario, alla preliminare presa d'atto, da parte dei Consigli Comunali delle 19 Amministrazioni coinvolte nel progetto di PPP, del futuro trasferimento volontario alla Comunità, mediante convenzione da stipulare entro 2 anni dall'affidamento in concessione del servizio pubblico locale relativo all'intero ciclo dei rifiuti, della titolarità giuridica della TA.RI. e della conseguente potestà deliberativa in ordine alla determinazione, applicazione e riscossione, in base a tariffa, del corrispettivo del servizio stesso, previo passaggio da un sistema di tipo tributario a un sistema con la previsione di tariffa unica;
- 8) di dare atto che l'intervento proposto sarà inserito negli strumenti di programmazione dell'Ente, così come previsto dalla normativa in vigore;
- 9) di dare atto che la presente dichiarazione di fattibilità e di pubblico interesse della proposta di Dolomiti Ambiente S.r.l. lascia ferma la facoltà dell'Amministrazione a rideterminarsi in merito;
- 10) di dare atto che avverso il decreto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 – comma 5 – della L.R. 3.05.2018 n. 2, è ammessa opposizione al Commissario da presentare entro il periodo di pubblicazione;
- 11) di dare altresì atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24.11.1971 n. 1199, o ricorso

giurisdizionale al Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa entro 60 giorni, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 2.7.2010 n. 104;  
12) di dichiarare il presente decreto immediatamente esecutivo ai sensi del combinato disposto dell'art. 14 - comma 7 - della L.P. 3/2006 e ss.mm. e dall'art. 183 – comma 4 – della L.R. 3.05.2018 n. 2.

\* \* \* \*

SE/os

U:\AffariGenerali\Decreti del Commissario\2021\2021-2.1-151 - Finalità e interesse pubblico Proposta PPP\atti da caricare in Pitre\2021-2.1-151 - Fattibilità e interesse pubblico Proposta PPP.docx

Fasc. Pitre 2021-2.1-151 - Fattibilità e interesse pubblico Proposta PPP.docx

---

Letto, approvato e sottoscritto.

IL COMMISSARIO  
Stefano Bisoffi

IL SEGRETARIO GENERALE SUPPLENTE  
dott. Antonio Salvago

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi  
del T.U. 445/2000 e del D. Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate*

---

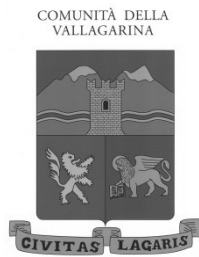
## **RELAZIONE DI ESECUTIVITÀ E DI PUBBLICAZIONE**

Il presente Decreto è stato adottato ai sensi dell'art. 183 comma 4 e 5 - della L.R. 3 maggio 2018 n. 2 ed è dichiarato immediatamente eseguibile.

Il presente Decreto viene pubblicato all'Albo della Comunità sul sito [www.comunitadellavallagarina.tn.it](http://www.comunitadellavallagarina.tn.it) dal giorno di adozione per restarvi 10 giorni consecutivi.

IL SEGRETARIO GENERALE SUPPLENTE  
dott. Antonio Salvago

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi  
del T.U. 445/2000 e del D. Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate*



## **DETERMINAZIONE N. 713 DI DATA 28/7/2023**

### **SERVIZIO**

SERVIZIO AMBIENTE

### **ASSUNTORE**

Rudi Brunelli

### **OGGETTO**

GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE, TRAMITE FINANZA DI PROGETTO SU PROPOSTA DEL PRIVATO AI SENSI DELLA L.P. 2/2016 E DEL D.LGS. 50/2016, DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA NELLA COMUNITÀ DELLA VALLAGARINA, MAGNIFICA COMUNITA' DEGLI ALTIPIANI CIMBRI (ESCLUSO IL COMUNE DI ROVERETO) E LA PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI DI RISTRUTTURAZIONE DI CENTRI DI RACCOLTA DI AVIO, BESENELLO E FOLGARIA (TN) CONFORME ALLE SPECIFICHE TECNICHE E A ALLE CLAUSOLE CONTRATTUALI CONTENUTE NEI CRITERI AMBIENTALI MINIMI DI CUI AL D.M. 13 FEBBRAIO 2014 - AGGIUDICAZIONE.

**OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE, TRAMITE FINANZA DI PROGETTO SU PROPOSTA DEL PRIVATO AI SENSI DELLA L.P. 2/2016 E DEL D.LGS. 50/2016, DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA NELLA COMUNITÀ DELLA VALLAGARINA, MAGNIFICA COMUNITA’ DEGLI ALTIPIANI CIBRI (ESCLUSO IL COMUNE DI ROVERETO) E LA PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI DI RISTRUTTURAZIONE DI CENTRI DI RACCOLTA DI AVIO, BESENELLO E FOLGARIA (TN) CONFORME ALLE SPECIFICHE TECNICHE E AALLE CLAUSOLE CONTRATTUALI CONTENUTE NEI CRITERI AMBIENTALI MINIMI DI CUI AL D.M. 13 FEBBRAIO 2014 - AGGIUDICAZIONE.**

**CUP:B79I21000690007 – CIG:943806057F**

#### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMBIENTE

Premesso che:

- con decreti del Commissario della Comunità della Vallagarina rispettivamente n. 145 di data 22 novembre 2021 e n. 65 di data 16 giugno 2022 è stata dichiarata la fattibilità e rispondenza al pubblico interesse della proposta presentata dalla società Dolomiti Ambiente S.r.l., di seguito denominata “promotore”, recante “Project Finacing per l’affidamento della concessione di servizi pubblici avente ad oggetto la gestione del servizio di igiene urbana nella Comunità della Vallagarina e la progettazione e realizzazione degli interventi di ristrutturazione di Centri di raccolta”, autorizzando il Responsabile Unico del Procedimento e Responsabile del Servizio Ambiente. nella persona dell’arch. Rudi Brunelli, a dare avvio all'esperimento della procedura di evidenza pubblica per l'individuazione del concessionario;
- con determinazioni del Responsabile del Servizio Ambiente della Comunità della Vallagarina n. 872 di data 28 ottobre 2022, n. 929 di data 24 novembre 2022 e n. 930 di data 25 novembre 2022 è stata autorizzata l’indizione della procedura aperta sopra indicata con aggiudicazione mediante il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli articoli 34, 44, 58, 60 e 183 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e degli art. 9, 16 e 17 della L.P. 9 marzo 2016 n. 2;
- contestualmente sono stati approvati gli atti a ciò propedeutici, demandando all’Agenzia per gli appalti e contratti della Provincia autonoma di Trento la funzione di stazione appaltante e stabilendo il valore complessivo della concessione ~~ammontata a~~ in Euro 136.022.600,00 oltre Iva costituito da:
  - 1) canone forfettario riconosciuto dal concedente al concessionario per i primi due anni di concessione, considerato periodo transitorio di passaggio al sistema porta a porta, pari ad Euro 12.851.437,00 oltre IVA; il canone del primo anno di concessione risulta pari ad Euro 6.374.721,00 oltre Iva.
  - 2) Acquisizione da parte del concessionario, a partire dal terzo anno di concessione, delle tariffe dall'utenza per un importo pari ad Euro 123.171.163,00;
- sulla base dei provvedimenti di cui al secondo capoverso, il Servizio Appalti – Ufficio Gare – dell’Agenzia per gli Appalti e Contratti (nel prosieguo definita A.P.A.C.) ha provveduto alla pubblicazione dell’avviso di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, su due quotidiani a maggiore diffusione locale e su due quotidiani a maggiore diffusione nazionale, nel sito internet individuato dal Ministero delle

Infrastrutture e dei trasporti per il tramite dell'applicativo SICOPAT nonché all'Albo della Provincia autonoma di Trento e sul sito internet della medesima;

- gli atti di gara relativi alla procedura sono stati caricati sulla piattaforma SICOPAT (<https://contrattipubblici.provincia.tn.it/>) e all'interno dell'ambiente di gara SAP-SRM – sezione “Appalti ad evidenza pubblica”, quest'ultimo accessibile dal sito internet [www.acquistionline.pat.provincia.tn.it](http://www.acquistionline.pat.provincia.tn.it) (Accedi ai servizi e-procurement) previa registrazione, nonché pubblicati sul sito internet dell'APAC all'indirizzo [www.appalti.provincia.tn.it](http://www.appalti.provincia.tn.it) assieme al disciplinare di gara telematica prot. PAT/RFS171- 02/12/2022-0830845,
- il termine per la presentazione delle offerte è stato individuato nel giorno 14 febbraio 2023 alle ore 12:00 mentre l'apertura delle offerte è stata programmata per il giorno 15 febbraio 2023 alle ore 09:30;
- come da verbale di gara di A.P.A.C. – seduta nr. 1 d.d. 15.02.2023 – risulta che, entro il termine di presentazione delle offerte è pervenuta unicamente l'offerta del Promotore “Dolomiti Ambiente s.r.l.”, offerta nr. 3000403915 e che, il Seggio di gara;
  - 1) a seguito dell'apertura delle offerte ed esaminata l'offerta amministrativa ha dichiarato la stessa completa e conforme al disciplinare di gara;
  - 2) ha proceduto, quindi, all'apertura dell'offerta tecnica, verificando la rispondenza formale degli elaborati presentati alle richieste del Disciplinare di gara e la regolarità della sottoscrizione digitale degli elaborati;
  - 3) al termine delle procedure di cui ai numeri 1 e 2 ha reso noto che l'offerta tecnica dell'operatore economico ammesso sarà trasmessa alla Commissione tecnica, nominata con determinazione del Dirigente generale dell'Agenzia provinciale per gli appalti e contratti, che procederà in una o più sedute riservate alla valutazione della stessa;
  - 4) ha ricordato che, trattandosi di procedura svolta mediante piattaforma telematica, l'offerta tecnica dell'operatore economico ammesso è rimasta chiusa a sistema fino alla data di scadenza di presentazione delle offerte e che l'offerta economica dello stesso rimarrà secretata fino all'apposita seduta che sarà convocata per il proseguimento della procedura di gara, una volta ultimati i lavori in seduta riservata di cui al punto che precede;
- con Determinazione del Dirigente APAC n. 2674 di data 16.03.2023 è stata nominata la Commissione Tecnica così composta:
  - 1) Presidente: dott. Luigi Campostrini – Dirigente del Servizio tecnico e sviluppo strategico del Comune di Rovereto
  - 2) commissari: dott. Ruggero Scanzoni – Direttore generale dell'Azienda speciale per l'igiene ambientale di Lavis
  - 3) dott. Maurizio Postal – dottore commercialista;con il compito di valutare l'offerta tecnica ed economica presentata dall'impresa partecipante alla procedura di gara secondo i criteri previsti nel disciplinare di gara;
- dal verbale delle operazioni di gara A.P.A.C. “SECONDA SEDUTA” di data 05.05.2023 si evidenzia che:
  - 1) la Commissione tecnica, nominata con determinazione del Dirigente Generale dell'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti, n. 2674 di data 16 marzo 2023, ha valutato in complessive quattro sedute riservate l'offerta tecnica dell'unico concorrente partecipante ed ammesso alla procedura, che lo stesso ha superato la soglia di sbarramento pari a 20 punti prevista, ai sensi dell'art. 95, c. 8 del Codice, sul criterio di valutazione dell'offerta tecnica di cui alla lettera A) “struttura e organizzazione del Servizio” della tabella riportata nel paragrafo 18.1 del disciplinare di gara e che il punteggio complessivo attribuito è pari a complessivi 90,00 punti;

















- 2) il Seggio di gara ha proceduto, quindi, con l'apertura dell'offerta economica evidenziando:
- a) che la stessa risulta regolare e completa e che il concorrente offre per le due diverse voci economiche, previste dal paragrafo 17 del disciplinare di gara, quanto segue:
    - valore di sconto sul canone espresso in ribasso percentuale dello 0,00110% per un importo del canone del primo anno pari ad Euro 6.367.708,81 oltre IVA rispetto all'importo posto a base di gara di euro 6.374.721,000 oltre IVA, mentre per il secondo anno per un importo pari ad Euro 6.469.591,61 oltre IVA rispetto all'importo posto a base di gara di euro 6.476.716,00 oltre IVA;
    - percentuale da applicare alla contribuzione CONAI da retrocedere ai Comuni pari al 50,100%;
  - b) che l'“Allegato economico” contiene, formalmente, tutti i files, debitamente firmati digitalmente e conformi a quanto richiesto dal paragrafo 17 disciplinare di gara;
  - c) che conclusa tale fase, in ottemperanza a quanto previsto dal paragrafo 21 del disciplinare di gara, la seduta di gara viene sospesa, affinché la Commissione tecnica operi le verifiche previste dal medesimo paragrafo in ordine alla congruità e sostenibilità del PEF presentato dal concorrente, anche con riferimento alla congruità dei costi della manodopera esposti;
- con verbale delle operazioni di gara A.P.A.C. “TERZA SEDUTA” d.d. 01.06.2023 il Presidente del Seggio di gara:
- 1) dà atto che la Commissione tecnica, nominata con determinazione del Dirigente Generale dell'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti, n. 2674 di data 16 marzo 2023, ha svolto le valutazioni di cui al punto precedente ed ha trasmesso al Servizio Appalti, con nota protocollo PAT/RFS171-30/05/2023-0414086, i verbali delle n. 3 sedute riservate reresi necessarie;
  - 2) dà lettura del parere della Commissione tecnica di gara dalla quale emerge che il P.E.F. presentato dal concorrente è risultato: *“congruo per quanto attiene sia agli investimenti che ai ricavi previsti e sostenibile sotto l'aspetto finanziario degli indicatori economici”*; il costo del personale è stato ritenuto *“adeguato per gestire l'organizzazione dell'intero appalto relativamente alla durata prevista del rapporto”* ed inoltre che *“l'operatore economico ha dichiarato la volontà di assumere l'intero personale dell'attuale soggetto gestore ampliando peraltro l'organico con ulteriori assunzioni”*;
  - 3) a seguito di tale valutazione procede ad attribuire per le due distinte voci componenti l'offerta economica (valore di sconto sul canone e percentuale da applicare alla contribuzione CONAI da retrocedere ai Comuni), il punteggio previsto dal disciplinare di gara in applicazione delle formule ivi previste, che portano ad una attribuzione del massimo previsto, pari a punti 10;
  - 4) somma quindi i punteggi relativi all'offerta tecnica e all'offerta economica ottenuti dal concorrente, da cui si evince che il punteggio complessivo è pari a 100 punti;
  - 5) dispone, quindi, l'aggiudicazione della concessione in oggetto, fatte salve le verifiche in ordine al possesso dei requisiti di ordine generale e quelli richiesti ai fini della partecipazione, al concorrente Dolomiti ambiente S.r.l. avente sede in Rovereto – via Manzoni, 24 Partita IVA 02352570226 - indirizzo PEC [info@cert.dolomitiambiente.it](mailto:info@cert.dolomitiambiente.it) dando atto che l'importo di aggiudicazione ammonta a:
    - a) valore di sconto sul canone espresso in ribasso percentuale dello 0,00110% per un importo del canone del primo anno pari ad Euro 6.367.708,81 oltre IVA, rispetto all'importo posto a base di gara di Euro 6.374.721,00 oltre IVA, mentre per il secondo anno per un importo di Euro 6.469.591,61 oltre IVA, rispetto all'importo posto a base di gara di euro 6.476.716,00 oltre IVA;

b) percentuale da applicare alla contribuzione CONAI da retrocedere ai Comuni pari al 50,100%;













- si dà peraltro atto che, per i rimanenti 15 anni di concessione, l'importo è determinato in euro 122.918.747 oltre Iva come da P.E.F. allegato all'offerta e denominato "PEF CASO BASE Dolomiti Ambiente gara CIG 943806057F.xlsx" cartella "F trend dei ricavi";
- di dare atto che l'espletamento del servizio avverrà secondo le modalità previste dal progetto presentato dal promotore e approvato con decreti del Commissario della Comunità della Vallagarina rispettivamente n. 145 di data 22 novembre 2021 e n. 65 di data 16 giugno 2022 e costituito da:

Codice	Nome documento
AII.0	Indice documenti <i>(documento della proposta aggiornato rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.A	Progetto di fattibilità
AII.A1	Cronoprogramma arcopiano (DOCUMENTO SECRETATO per le righe 65, 81, 82, 93, 96, 102, 103, 104, 105)
AII.A2	Cronoprogramma dettaglio primi tre anni (DOCUMENTO SECRETATO per le righe 65, 81, 82, 91, 93, 96, 102, 103, 104, 105)
AII.A3	Capitolato prestazionale dei servizi offerti (DOCUMENTO SECRETATO) <i>(documento della proposta integrativo rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.B	Bozza di convenzione <i>(documento della proposta aggiornato rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.B1	Matrice dei rischi <i>(documento della proposta aggiornato rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.B2	KPI e penali (DOCUMENTO SECRETATO)
AII.B3	Penali puntuali per mancato rispetto livelli di servizio minimo (DOCUMENTO SECRETATO) <i>(documento della proposta integrativo rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.B4	Elenco servizi a domanda individuale (DOCUMENTO SECRETATO) <i>(documento della proposta integrativo rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.B5	Definizioni bozza convenzione <i>(documento della proposta integrativo rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.C	Progetto di fattibilità delle Opere (CR)
	Elenco elaborati
	Relazione tecnico descrittiva
	CSA - principali clausole tecniche
	Quadro riepilogativo costi
	Cronoprogramma dell'opera
	Estratti cartografici
	Pianta generale esistente
	Sezioni e prospetti esistenti
	Piante copertura progetto
	Pianta quota progetto
	Sezioni e prospetti progetto
	Planimetria generale raffronto
	Sezioni e prospetti raffronto
	Linee guida piano di manutenzione dell'opera
AII.D	Relazione delle caratteristiche del Servizio e della Gestione (DOCUMENTO SECRETATO) <i>(documento della proposta aggiornato rispetto alla precedente trasmissione)</i>
AII.D1	KPI e penali del promotore (DOCUMENTO SECRETATO)
AII.E	Relazione al Piano Economico Finanziario (DOCUMENTO SECRETATO)
AII.E1	Lettera di asseverazione_Dolomiti Ambiente Srl (DOCUMENTO SECRETATO)
AII.E2	PEF_Dolomiti Ambiente_ (DOCUMENTO SECRETATO)
AII.E3	Dettaglio investimenti materiali (DOCUMENTO SECRETATO)
AII.F	Dichiarazioni sostitutive requisiti generali e speciali e dichiarazione sulla Garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del D. Lgs. n. 50/2016 con allegata Garanzia e dichiarazione di impegno (DOCUMENTO SECRETATO)
AII.F1	Garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del D. Lgs. n. 50/2016 (DOCUMENTO SECRETATO)
AII.F2	Dichiarazione di impegno di cui all'art. 183, comma 9 terzo periodo del D. Lgs. 50/2016 (DOCUMENTO SECRETATO)
AII.G	Dichiarazione relativa alle spese sostenute
AII.H	Visura camerale societaria

- e così come modificato in sede di gara, Offerta Tecnica, e costituita da:

 Allegato A_02 Quadro sintetico degli Standard minimi prestazionali.pdf.p7m	16/03/2023 11:24	Documento Adob...	40 KB
 Bozza convenzione.pdf.p7m	16/03/2023 11:24	Documento Adob...	248 KB
 Carte di Circolazione e CoC.pdf.p7m	16/03/2023 11:24	Documento Adob...	8.123 KB
 cronoprogramma GANTT.pdf.p7m	16/03/2023 11:24	Documento Adob...	129 KB
 CURRICULUM ANDREATTA.pdf.p7m	16/03/2023 11:24	Documento Adob...	373 KB
 CURRICULUM ANTONIOLLI.pdf.p7m	16/03/2023 11:24	Documento Adob...	364 KB
 CURRICULUM DALLATORRE.pdf.p7m	16/03/2023 11:24	Documento Adob...	338 KB
 CURRICULUM MIORANDI.pdf.p7m	16/03/2023 11:24	Documento Adob...	350 KB
 CURRICULUM SARTORI.pdf.p7m	16/03/2023 11:24	Documento Adob...	351 KB
 CURRICULUM ZOMER.pdf.p7m	16/03/2023 11:24	Documento Adob...	345 KB
 Dichiarazione conformità all'originale BUSTA TECNICA.pdf.p7m	16/03/2023 11:24	Documento Adob...	198 KB
 Elenco servizi a domanda individuale.pdf.p7m	16/03/2023 11:24	Documento Adob...	343 KB
 Pre accordo Pulisabbie.pdf.p7m	16/03/2023 11:24	Documento Adob...	274 KB
 Pre accordo REM TEC.pdf.p7m	16/03/2023 11:24	Documento Adob...	120 KB
 Preaccordo Erd Bau.pdf.p7m	16/03/2023 11:24	Documento Adob...	124 KB
 Relazione tecnica.pdf.p7m	16/03/2023 11:24	Documento Adob...	5.467 KB

- i sopra riportati elaborati tecnici costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione, agli atti di questa Amministrazione, ancorché non materialmente allegati e a essi si rinvia per le modalità di espletamento del servizio di raccolta in concessione;
- di dare atto che l'offerta economica formulata in sede di gara, è costituita dalla seguente documentazione

 105069537Allegato A_02 Quadro sintetico degli Standard mini.pdf	05/07/2023 09:43	Documento Adob...	35 KB
 105069546cronoprogramma GANTT.pdf	05/07/2023 09:45	Documento Adob...	124 KB
 105069517230209_CURRICULUM_DA_ANDREATTA_A.pdf	05/07/2023 09:41	Documento Adob...	368 KB
 Allegato E - Modello offerta economica.pdf.p7m	05/05/2023 09:38	Documento Adob...	49 KB
 Dichiarazione conformità PEF PDF A con PEF modificabile.pdf.p7m	05/05/2023 09:38	Documento Adob...	163 KB
 dichiarazione sostitutiva requisiti di asseverazione(1).pdf.p7m	05/05/2023 09:38	Documento Adob...	82 KB
 Dichiarazione sostitutiva_Dolomiti Energia Holding SpA.pdf.p7m	05/05/2023 09:38	Documento Adob...	134 KB
 Lettera di asseverazione_Dolomiti Ambiente(1).pdf.p7m	05/05/2023 09:38	Documento Adob...	122 KB
 Offerta_3000403917_20230214_085413.pdf.p7m	05/05/2023 09:38	Documento Adob...	93 KB
 PEF CASO BASE Dolomiti Ambiente gara CIG 943806057F.xlsx.p7m	05/05/2023 09:38	Documento Adob...	1.748 KB
 Relazione FINALE PEF gara Vallagarina offerta DA 10 febbraio.pdf.p7m	05/05/2023 09:38	Documento Adob...	708 KB
 sub_14567802485295384548_PEF CASO BASE Dolomiti Ambiente gara CIG 943806057F.xlsx	23/05/2023 15:48	Foglio di lavoro di...	1.737 KB

- i sopra riportati elaborati economici costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione, agli atti di questa Amministrazione, ancorché non materialmente allegati e a essi si rinvia per definizione dei rapporti economici del servizio di raccolta in concessione

Dato atto che:

- sono state completate le procedure in ordine alle verifiche dell'assenza delle cause di esclusione ex art. 80 D. Lgs. 50/2016, dei requisiti di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria, di capacità tecnico-professionale e delle condizioni ostative previste dalla normativa antimafia in capo all'aggiudicatario con esito positivo;
- si riporta di seguito il CUP B79I21000690007 e CIG:943806057F.

- Ritenuto necessario, infine, per le motivazioni espresse, procedere all'aggiudicazione della gestione del servizio di igiene urbana nella Comunità della Vallagarina e la progettazione e realizzazione degli interventi di ristrutturazione di Centri di raccolta mediante affidamento in concessione tramite project financing a favore del Promotore ditta Dolomiti ambiente S.r.l. avente sede in Rovereto – via Manzoni, 24 Partita IVA 02352570226 - indirizzo PEC info@cert.dolomitiambiente.it secondo quanto offerto e sopra riportato;

Considerato che:

- a seguito del ribasso ottenuto, e sopra evidenziato, è necessario procedere alla determinazione degli impegni di spesa definitivi come riportato dalle prenotazioni di spesa assunte con la Determinazione nr. 562 d.d. 13.06.2023;
- considerato che la Convenzione che regolerà l'espletamento del servizio prevede espressamente, all'art. 12 che il canone transitorio dovrà essere rivalutato annualmente secondo l'inflazione programmata ARERA, il canone del secondo anno, non risultando disponibile il tasso di inflazione programmata da ARERA, viene impegnato nell'importo proposto in sede di gara e verrà successivamente rideterminato adeguandolo ai dati forniti dall'Autorità;
- Visti:
  - il “Codice degli enti Locali della Regione Autonoma TAA” approvato con Legge regionale del 03 maggio 2018 n. 2, modificato con Legge regionale del 8 agosto 2018 n. 6;
  - la L.P. 9/12/2015 n. 18 “Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli Enti locali al D. Lgs. 118/2011 e s.m. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 05.05.2009, n. 42”;
  - il vigente Regolamento di contabilità approvato del Consiglio della Comunità; • il D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.;
  - il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e s.m.
  - il Regolamento di Organizzazione dei Servizi e degli Uffici della Comunità della Vallagarina;
  - la L.P. 16.6.2006 n. 3 e s.m.;
  - il D. Lgs 50/2016;
  - la L.P. 2/2016;
  - la L.P. 23/90;
  - lo Statuto della Comunità della Vallagarina;

considerato che, in esecuzione della citata L.P. 18/2015, dal 01.01.2016 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D. Lgs. 118/2011 e s.m., e in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture

contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza e atteso che il punto 2 dell'Allegato 4/2 del D. Lgs. 118/2011 e s.m. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

Richiamati:

- la delibera del Consiglio dei Sindaci della Comunità della Vallagarina n. 1 del 7 febbraio 2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023-2025 e s.m.i;
- la delibera del Consiglio dei Sindaci della Comunità della Vallagarina n. 2 del 7 febbraio 2023 di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2023-2025 e s.m.i;
- il Decreto del Presidente della Comunità della Vallagarina n. 11 del 9 febbraio 2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 e s.m.i.;

#### DE T E R M I N A

1. di aggiudicare, per quanto riportato in premessa e sulla base dei verbali citati posti agli atti il servizio di “GESTIONE DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA NELLA COMUNITÀ DELLA VALLAGARINA, MAGNIFICA COMUNITA’ DEGLI ALTIPIANI CIMBRI (ESCLUSO IL COMUNE DI ROVERETO) E LA PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI DI RISTRUTTURAZIONE DI CENTRI DI RACCOLTA DI AVIO, BESENELLO E FOLGARIA (TN) CONFORME ALLE SPECIFICHE TECNICHE E A ALLE CLAUSOLE CONTRATTUALI CONTENUTE NEI CRITERI AMBIENTALI MINIMI DI CUI AL D.M. 13 FEBBRAIO 2014” mediante affidamento in concessione tramite finanza di progetto al promotore della proposta, ditta Dolomiti ambiente S.r.l. avente sede in Rovereto – via Manzoni, 24 Partita IVA 02352570226 - indirizzo PEC [info@cert.dolomitiambiente.it](mailto:info@cert.dolomitiambiente.it) per un importo così definito:
  - a. valore di sconto sul canone espresso in ribasso percentuale dello 0,00110% per un importo del canone del primo anno pari ad Euro 6.367.708,81 oltre IVA rispetto all’importo posto a base di gara di euro 6.374.721,00 oltre IVA mentre per il secondo anno per un importo pari ad Euro 6.469.591,61 oltre IVA rispetto all’importo posto a base di gara di euro 6.476.716,00 oltre IVA per i primi due anni;
  - b. percentuale da applicare alla contribuzione CONAI da retrocedere ai Comuni pari al 50,100%;
  - c. di dare atto che l’importo forfettario del secondo anno, pari a 6.469.591,61.- dovrà essere, non appena disponibile il tasso di inflazione programmato formulato da ARERA, aggiornato secondo quanto disposto dall’art. 12 della Convenzione;
2. di dare atto che a seguito di tali elementi l’importo di aggiudicazione del presente provvedimento ammonta ad euro 12.837.300,42 oltre IVA quale canone forfettario dei primi due anni ed euro 122.918.747 quali entrate tariffarie che spettano al concessionario per un importo complessivo di €. 135.756.047,42 oltre ad IV.A. nella misura di legge;
3. di dare atto che le modalità tecniche ed economiche di espletamento del servizio dovranno essere conformi alla proposta del promotore di cui ai decreti del Commissario della Comunità della Vallagarina rispettivamente n. 145 di data 22 novembre 2021 e n. 65 di data 16 giugno 2022 e alle modifiche formulate in sede di offerta tecnica ed economica, come riportate in premessa narrativa, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente

determinazione, ancorché non materialmente allegate e che si procederà alla formalizzazione dell'incarico tramite sottoscrizione di apposita convenzione;

4. dare atto che l'avvio del contratto, concordato con la ditta aggiudicataria, è fissato il giorno 01 settembre 2023, anche in pendenza della sottoscrizione della concessione ai sensi dell'art. 32 comma 13 del D.Lgs 50/2016 e che lo stesso avrà una durata di 17 anni naturali e consecutivi e pertanto fino al 31.08.2040;
5. di impegnare, ai sensi dell'articolo 183 del D. Lgs. n 267/2000, la spesa complessiva pari ad euro 14.121.030,46 (IVA 10% compresa) per euro 2.334.826,56 (I.V.A. compresa al 10%), con riferimento all'esercizio finanziario 2023, per euro 7.041.836,72 (I.V.A. compresa al 10%), con riferimento all'esercizio finanziario 2024 ed euro 4.744.367,18 (I.V.A. compresa al 10%), con riferimento all'esercizio finanziario 2025 sul Capitolo 5337 del P.E.G. 2023-2025 che presenta la necessaria ed idonea disponibilità;
6. di imputare la spesa complessiva di euro 14.121.030,46 (I.V.A. compresa al 10%) in relazione alla esigibilità della obbligazione, sull'esercizio finanziario 2023 per euro 2.334.826,56, sull'esercizio finanziario 2024 per euro 7.041.836,72 e sull'esercizio finanziario 2025 per euro 4.744.367,18;
7. che il corrispettivo verrà erogato mensilmente, dietro presentazione di apposita fattura elettronica (codice IPA da inserire in fattura UFN1BW);
8. di dare atto che il pagamento sarà effettuato entro 30 (trenta) giorni dalla data di ricevimento della fattura elettronica, previa verifica della regolare prestazione;
9. il fornitore del servizio si assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari secondo quanto previsto dall'art. 3 della Legge 13.08.2010, n. 136 e ss.mm.ii. (CUP B79I21000690007 e CIG 943806057F)
10. di trasmettere la presente determinazione al Responsabile del Servizio Finanziario per l'espressione del visto di regolarità contabile ai sensi del Regolamento di Contabilità dell'Ente, dando atto che la sua efficacia decorrerà da tale visto;
11. di dare evidenza che avverso il presente atto è esperibile ricorso giurisdizionale al tribunale di Giustizia Amministrativa del Trentino Alto Adige – sede di Trento, entro il termine di 30 giorni, nei modi previsti dal codice del processo amministrativo di cui all'allegato 1 al d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104, in particolare dagli artt. 119 e 120 del c.p.a."